



Extrait du registre des délibérations du Conseil d'administration du lundi 31 mars 2025

Envoyé en préfecture le 14/04/2025
Reçu en préfecture le 14/04/2025
Publié le **16 AVR. 2025**
ID : 031-213100662-20250331-2025005CCAS-DE

Le Conseil d'administration du Centre communal d'action sociale, régulièrement convoqué, s'est réuni le lundi 31 mars 2025, à la Mairie de Bessières (29 Place du Souvenir, 31660 Bessières), sous la présidence de Monsieur Cédric MAUREL, Président.

Date de convocation du Conseil d'administration : le Mardi 18 mars 2025. Affichage en mairie et distribution ce même jour, de l'ordre du jour, accompagné d'une note de synthèse et des documents annexes utiles à la préparation de la séance.

Présents :

Monsieur Cédric MAUREL, Président – Monsieur Frédéric BONNAFOUS, Madame Marie-Hélène PEREZ, membres élus.

Madame Martine JARLAN – Madame Jacqueline NICAISE – Madame Marie-Pierre POLITOWICZ – Monsieur Eddy QUÉMET - Monsieur Adam BEN BRAHIM, membres nommés.

Absente excusée :

Madame Élisabeth CORDEIRO

Absents :

Monsieur Alexandre CHATAIGNER – Madame Émilie PEZET

- Composition légale du Conseil d'administration : 11
- Nombre d'administrateurs en exercice : 11
- Nombre d'administrateurs présents : 08
- Nombre d'administrateurs représentés : 0

Secrétaire de séance : Monsieur Frédéric BONNAFOUS

Monsieur le Président a déclaré la séance ouverte à 09 heures 30.

2025-05 FINANCES : Débat d'orientation budgétaire 2025

Rapporteur : Monsieur le Président

Monsieur le Président présente les éléments qui caractérisent la situation actuelle et procède ensuite à une analyse des perspectives d'évolution budgétaire et financière du Centre communal d'action sociale.

Présentation du R.O.B en annexe.

**ENTENDU L'EXPOSÉ DE MONSIEUR LE PRÉSIDENT ET APRÈS EN AVOIR DÉLIBÉRÉ,
LE CONSEIL D'ADMINISTRATION,**

- **PREND ACTE** du rapport d'orientation budgétaire du CCAS pour l'année 2025, annexé à la présente délibération et présenté en séance ;
- **CONSTATE** que le débat d'orientation budgétaire a eu lieu ;
- **CHARGE** Monsieur le Président d'effectuer les formalités concernant la transmission, la mise à disposition du public et la publication du rapport exposé ;
- **DONNE MANDAT** à Monsieur le Président pour l'application de la présente décision et la signature de toutes les pièces s'y rapportant ;
- **MENTIONNE QUE** la présente délibération est susceptible d'un recours contentieux devant le Tribunal Administratif, dans un délai de deux mois, à compter de sa transmission au contrôle de légalité et de sa publication.

Ainsi fait et délibéré en Mairie,
les jour, mois et an que dessus.



Le Président,

Cédric MAUREL



CONSEIL D'ADMINISTRATION DU 31 MARS 2025

Préalablement au vote du budget primitif, le débat d'orientation budgétaire (DOB) permet de discuter des orientations budgétaires des CCAS et d'informer sur leur situation. Les chiffres énoncés sont prévisionnels.

En effet, conformément aux articles L.2312-1^e L.5211-1 du Code général des collectivités territoriales, le débat d'orientation budgétaire doit avoir lieu dans les deux mois avant le vote du budget primitif.

Le Rapport d'Orientation Budgétaire constitue la première étape du cycle budgétaire et contient différentes informations permettant d'alimenter le débat d'orientation budgétaire, notamment le contexte économique et budgétaire, et la situation financière du CCAS.

Nous aborderons ici la situation du CCAS de Bessières et ses projets pour 2025. Les grandes orientations budgétaires seront présentées afin de définir l'élaboration du budget principal du CCAS.

CCAS DE BESSIERES – DOB 2025

1. CONTEXTE ÉCONOMIQUE ET FINANCIER AU NIVEAU INTERNATIONAL ET NATIONAL
2. LES RESULTATS PREVISIONNELS 2024 DU BUDGET DU CCAS
3. LES MISSIONS ET L'ÉQUIPE DU CCAS
4. LES ORIENTATIONS BUDGETAIRES POUR L'ANNÉE 2025

CCAS DE BESSIERES – DOB 2025

1. CONTEXTE ÉCONOMIQUE ET FINANCIER AU NIVEAU INTERNATIONAL ET NATIONAL

AU NIVEAU INTERNATIONAL, ce qu'il faut retenir :

La sortie de l'inflation impacte négativement la croissance
Depuis 2022, inflation forte notamment sur l'énergie.

Prévisions :

- + 4.2% en 2024
- + 3.4% en 2025

CROISSANCE MONDIALE :

- + 3.2 % en 2024
- + 3.4 % en 2025

CROISSANCE ZONE EURO :

- +1.3% en 2024
- +1.4% en 2025

CCAS DE BESSIERES – DOB 2025

1. CONTEXTE ÉCONOMIQUE ET FINANCIER AU NIVEAU INTERNATIONAL ET NATIONAL

I Macro-économie				
Prévisions de croissance (PIB volume)				
Prévisions annuelles France		2024	2025	
Insee (déc. 2024)		+1,1%	/	
Banque de France (déc. 2024)		+1,1%	+0,9%	
Commission européenne (nov. 2024)		+1,1%	+0,8%	
OCDE (déc. 2024)		+1,1%	+0,9%	
FMI (oct. 2024)		+1,1%	+1,1%	
Gouvernement (PLF 2025)		+1,1%	+1,1%	
Prévisions annuelles Zone euro		2024	2025	
BCE (déc. 2024)		+0,7%	+1,1%	
Commission européenne (nov. 2024)		+0,8%	+1,3%	
OCDE (déc. 2024)		+0,8%	+1,3%	
FMI (oct. 2024)		+0,8%	+1,2%	
Prévisions d'inflation*				
Prévisions annuelles France		2025		
Insee (déc. 2024)		/		
Banque de France (déc. 2024) - IPCH		+1,6%		
Commission européenne (nov. 2024) - IPCH		+1,9%		
OCDE (déc. 2024) - IPCH		+1,6%		
FMI (oct. 2024) - IPCH		+1,6%		
Gouvernement (PLF 2025)		+1,8%		
Prévisions annuelles Zone euro		2025		
BCE (déc. 2024) - IPCH		+2,1%		
Commission européenne (nov. 2024) - IPCH		+2,1%		
OCDE (déc. 2024) - IPCH		+2,1%		
FMI (oct. 2024) - IPCH		+2,0%		

*Les prévisions d'inflation sont mesurées par l'indice des prix à la consommation (IPC) ou, si précisé, par l'indice des prix à la consommation harmonisé (IPCH). En France, en 2024 et selon les données provisoires publiées par l'Insee le 7 janvier 2025, les prix à la consommation (IPC) ont augmenté de **2,0% en moyenne** (+2,3% pour l'IPCH). L'inflation définitive pour l'année 2024 sera connue lors de la prochaine parution Insee le 15/01/2025).

CCAS DE BESSIÈRES – DOB 2025

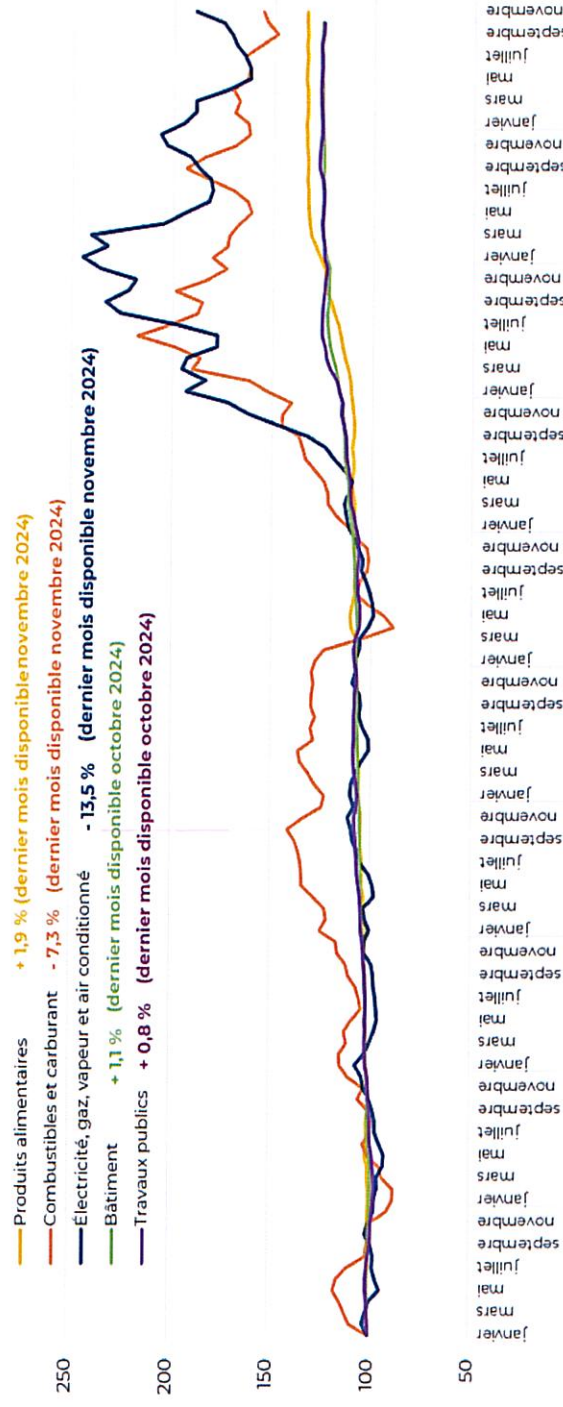
Envoyé en préfecture le 14/04/2025
Reçu en préfecture le 14/04/2025
Publié le 16 AVR. 2025
ID : 031-21510602-20250317-20250602-ACC-DE

1. CONTEXTE ÉCONOMIQUE ET FINANCIER AU NIVEAU INTERNATIONAL ET NATIONAL

I Macro-économie

Indices de prix impactant la dépense locale

Base 100 en janvier 2015, évolution sur 12 mois glissants



Source : [Indices Insee](#), calculs La Banque Postale

* Source Banque Postale

CCAS DE BESSIERES – DOB 2025

Les principales mesures du projet de Loi de finances 2025

Le PLF pour 2025 comporte diverses mesures en faveur de la lutte contre l'inflation, la réduction du déficit public, et l'investissement dans la transition écologique, notamment :

- L'aide à l'embauche d'alternants
- La rénovation de logements et de bâtiments et le soutien à la transition énergétique
- Le montant de la dotation globale de fonctionnement (DGF) est augmenté de plus de 213 millions d'euros par rapport à 2023.
- Les dotations de péréquation (qui vont aux collectivités les plus défavorisées) sont abondées de 220 millions d'euros.
- Les moyens de l'administration fiscale sont renforcés.

CCAS DE BESSIERES – DOB 2025



Les budgets des ministères

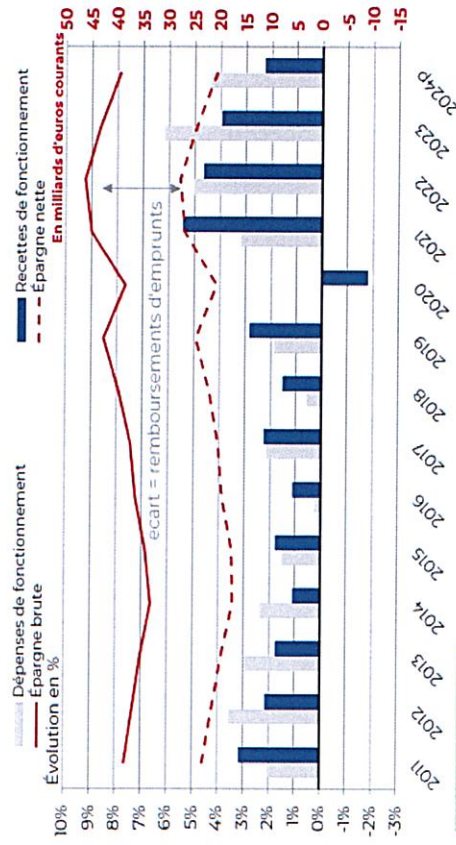
- Le budget de l'Éducation nationale, premier budget de l'État, s'établira à 64,2 Md€ en 2024 (soit +3,9 Md€ par rapport à 2023).
- Dans la continuité de la loi de programmation militaire (LPM) 2024-2030, les crédits de la mission "Défense" augmenteront de 3,3 Md€ en 2024, soit à 47,2 Md€.
- En 2024, les moyens de l'Intérieur permettront de financer le dispositif de sécurité en vue des Jeux Olympiques et Paralympiques de 2024
- Les crédits de la justice augmentent (+0,5 Md€ par rapport à la loi de finances du 30 décembre 2022 pour 2023).
- En 2024, le plafond d'autorisation des emplois dans la fonction publique d'État (FPE) est fixé à 1 987 484 équivalents temps plein (ETP).

CCAS DE BESSIERES – DOB 2025

Les finances des collectivités locales :

II Contexte & finances locales

Les composantes de l'évolution de l'épargne brute des collectivités locales

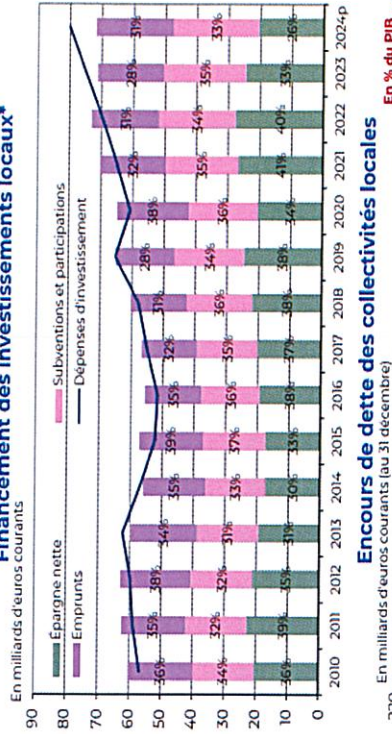


© La Banque Postale, prévisions publiées le 25 septembre 2024

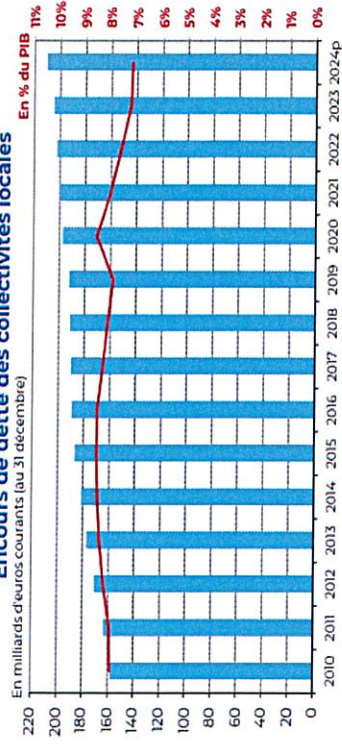
Retrouvez une analyse plus complète
des finances des collectivités locales :
<https://www.labanquepostale.com/legroupe/actualites-publications/etudes/etudes-finances-locales.html>

*La somme des parts peut différer de 100 % car il existe parfois un écart entre les modes de financement et le niveau d'investissement, qui correspond à la variation du fonds de roulement.

Financement des investissements locaux*



Encours de dette des collectivités locales



CCAS DE BESSIERES – DOB 2025

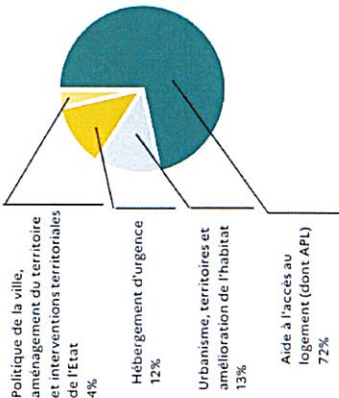


Cohésion des territoires

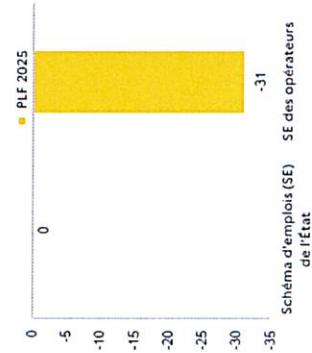
Ministère du Partenariat avec les territoires et de la Décentralisation, Ministère du Logement et de la Rénovation urbaine, Services du Premier ministre

Les moyens de la mission en 2025	
Crédits budgétaires : 23,8 Md€	Emplois de l'État : 391 ETP
Taxes affectées plafonnées : 1,04 Md€	Emplois des opérateurs : 802 ETP

Répartition des crédits budgétaires



Évolution des emplois (en ETP)



Crédits budgétaires et taxes affectées pour 2025

	LFI 2024 ¹	PLF 2025
Crédits du budget général ²	23,54 Md€	23,77 Md€
Taxes affectées plafonnées	1,03 Md€	1,04 Md€

¹Données au format 2025

²Hors contribution directe de l'État aux pensions des fonctionnaires civils et militaires

PLF 2025 - Les budgets des ministères

Présentation de la mission

La mission « Cohésion des territoires » porte la politique du Gouvernement en faveur du logement, de l'hébergement d'urgence, de la ville et de l'aménagement du territoire. Cette politique vise à favoriser l'accès de tous les citoyens à un logement décent, ainsi qu'à promouvoir l'égalité des territoires et l'égal accès aux services publics.

En 2025, le Gouvernement maintiendra les moyens et poursuivra les efforts engagés depuis le début du quinquennat pour :

- Poursuivre la rénovation énergétique du parc de logements, notamment en soutenant les propriétaires modestes ;
- Développer le logement adapté en maintenant des capacités d'accueil élevées en hébergement d'urgence ;
- Promouvoir la production de nouveaux logements là où sont les besoins ;
- Assurer l'accès aux services publics dans tous les territoires (France ruralités, France services, quartiers prioritaires de la ville).

CCAS DE BESSIERES – DOB 2025

Envoyé en préfecture le 14/04/2025
Reçu en préfecture le 14/04/2025
Publié le 16 AVR 2025
ID : 031-13166007-2025-0000-AS-DE

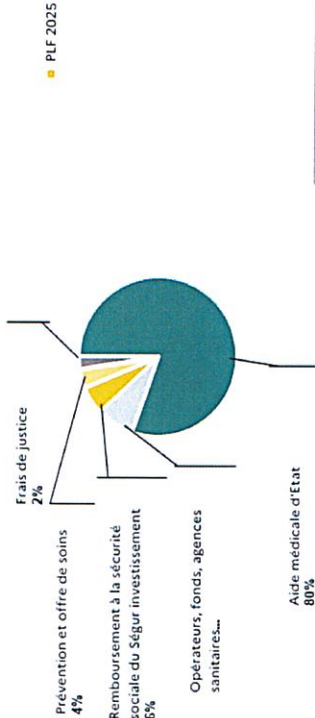
Santé

Ministère de la Santé et de l'accès aux soins

Les moyens de la mission en 2025
Crédits budgétaires : 1,6 Md€
Taxes affectées plafonnées : 0,005 Md€ Emplois des opérateurs : 131 ETP

PLF 2025 - Les budgets des ministères

Répartition des crédits budgétaires



Évolution des emplois (en ETP)

Schéma d'emploi (SE) de l'État SE des opérateurs

Crédits budgétaires et taxes affectées pour 2025

	LFI 2024 ¹	PLF 2025
Crédits du budget général ² hors P379	1,49 Md€	1,55 Md€
P379 - Reversement des recettes de la Facilité pour la Relance et la Résilience (FRR) européenne au titre du volet « Ségur investissement » du plan national de relance et de résilience (PNRR)	1,25 Md€	0,09 Md€
Taxes affectées	0,005 Md€	0,005 Md€

¹Données au format 2025

²Hors contribution directe de l'État aux pensions des fonctionnaires civils et militaires

Présentation de la mission

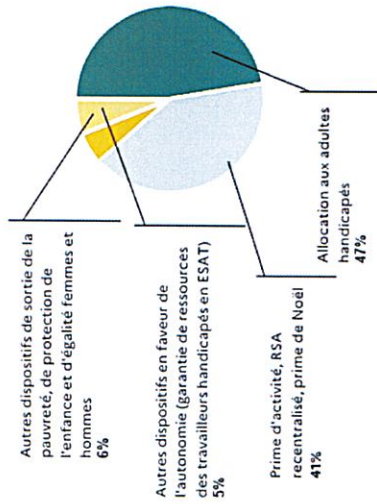
- Le ministère de la Santé et de l'accès aux soins met en œuvre une politique globale de santé publique dont les objectifs sont de développer la stratégie de prévention, d'assurer la sécurité sanitaire et d'organiser une offre de soins accessible et de qualité sur l'ensemble des territoires ;
- Les contributions du ministère à l'aide médicale de l'État (1,3 Md€) représentent 80% des crédits de la mission (1,6 Md€) ;
- Le programme 379 finance le reversement à la sécurité sociale de la part de l'enveloppe de la facilité pour la relance et la résilience (FRR) destinée à financer le volet « Investissement » du Ségur. Les autres composantes de la mission sont principalement consacrées au financement d'opérateurs, aux dépenses de prévention ainsi qu'au pilotage de la politique de santé publique.

Solidarité, Insertion et Égalité des chances

Ministère des Solidarités, de l'Autonomie et de l'Égalité entre les femmes et les hommes

Les moyens de la mission en 2025

Répartition des crédits budgétaires



Crédits budgétaires et taxes affectées pour 2025		
	LFI 2024 ¹	PLF 2025
Crédits du budget général ²	29,79 Md€	30,37 Md€

'Données au format 2025

³ Hors contribution directe de l'État aux pensions des fonctionnaires civils et militaires

PLF 2025 - Les budgets des ministères

Présentation de la mission

- La mission « Solidarité, insertion et égalité des chances » (SIEC) finance les politiques publiques destinées à lutter contre la pauvreté, réduire les inégalités, protéger les personnes vulnérables et promouvoir l'égalité entre les femmes et les hommes. Elle vise notamment à renforcer l'accès aux droits et l'efficacité des dispositifs d'accompagnement.
- Près de 94% des crédits de la mission financent des dépenses de guichet : allocation aux adultes handicapés (AAH), prime d'activité, revenu de solidarité active (RSA) recentralisé, prime de Noël, garantie des ressources des travailleurs handicapés, aide d'urgence aux victimes de violences conjugales.
- En 2025, le programme 124, « Pilotage et soutien des politiques sanitaires et sociales » est fusionné avec le programme 155 « Conception, gestion et évaluation des politiques de l'emploi et du travail » de la mission nouvellement intitulée « Travail, emploi et administration des ministères sociaux ». Le nouveau programme fusionné portera le nom de « Soutien des ministères sociaux ».

CCAS DE BESSIERES – DOB 2025

Envoyé en préfecture le 14/04/2025
Reçu en préfecture le 14/04/2025
Publié le 16 AVR. 2025
ID : 031-21310667-20250317-20250307-CCAS-DE

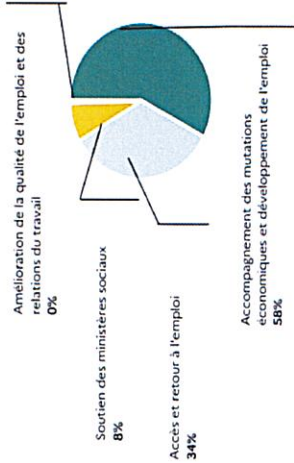
Travail, emploi et administration des ministères sociaux

Ministère du Travail et de l'Emploi

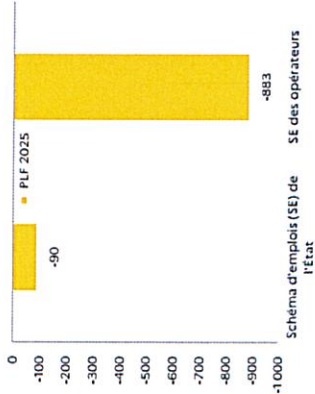
Les moyens de la mission en 2025

Crédits budgétaires : 21,4 Md€ Emplois de l'État : 12 758 ETPT
Taxes affectées plafonnées : 11,18 Md€ Emplois des opérateurs : 63 982 ETPT

Répartition des crédits budgétaires



Évolution des emplois (en ETP)



Crédits budgétaires et taxes affectées pour 2025

	LFI 2024 ¹	PLF 2025
Crédits du budget général ²	23,70 Md€	21,35 Md€
Taxes affectées plafonnées	11,11 Md€	11,18 Md€

¹Données au format 2025

²Hors contribution directe de l'État aux pensions des fonctionnaires civils et militaires

PLF 2025 - Les budgets des ministères

Présentation de la mission

- Les moyens alloués à la mission « Travail, emploi et administration des ministères sociaux » en PLF 2025 permettent de poursuivre les efforts déployés par le Gouvernement en faveur de l'emploi et du développement de l'apprentissage et de la formation professionnelle. Les aides à l'embauche d'apprentis, dont les modalités seront ajustées, s'élèveront ainsi à 3,5 Md€, la dotation de l'État à France compétences à 2 Md€ et le Plan d'investissement dans les compétences bénéficiera en 2025 de 0,8 Md€ de nouveaux engagements de l'État.
- L'insertion dans l'emploi demeurera par ailleurs une priorité, avec le maintien en 2025 du nombre de places financées dans l'insertion par l'activité économique (IAE) et les entreprises adaptées (EA) et la poursuite de la montée en charge de l'expérimentation territoriale contre le chômage de longue durée (ETCLD).

CCAS DE BESSIERES – DOB 2025



La santé

- Un accès au soin dégradé : les réponses et prises en charge de la Santé sur notre territoire sont fortement dégradées du fait du manque de soignants.

Le premier maillon de la santé est le médecin généraliste référent, il fait de plus en plus défaut ce qui n'est pas neutre dans l'impact des prises en charge et orientations des publics présentant des pathologies complexes.

- En 2024, la France compte 31 000 personnes âgées de 100 ans ou plus, soit près de 30 fois plus que dans les années 1960-1975 (INSEE),

Dans le domaine grand âge, le vieillissement de la population interroge la filière gérontologique, notamment en ce qui concerne les structures adaptées. Le maintien à domicile est recherché prioritairement au regard du manque de structures soins palliatifs, en EHPAD, en hébergement temporaire... Ce maintien à domicile est parfois bien difficile à mettre en place et met les aidants dans des situations culpabilisantes par rapport à leur devoir à suppléer leurs parents.

CCAS DE BESSIÈRES – DOB 2025



• 2. La commune de Bessières

1 Le contexte Général de la Ville

- La population est en constante augmentation depuis plusieurs années,
- La ville compte 4260 habitants au 01/01/2024, en référence au dernier recensement datant de 2018
- De mi janvier à mi février, un recensement de la population a eu lieu, les nouveaux chiffres nous seront transmis à l'automne 2025
- L'année 2024, comme pour l'année 2023, les Conseillères en Economie Sociale et familiale ont constaté une hausse du nombre de famille ne parvenant plus à faire face aux charges fixes pour leurs foyers.
- Depuis ces dernières années, il a été constaté un manque de professionnels de santé afin d'assurer le maintien à domicile dans les meilleures conditions,
- Le nombre de places dans les EHPAD et autres structures est restreint, ce qui contraint les administrés à se diriger vers des communes voisines
- Face à ce constat, la commune a su réagir en réalisant une Maison de Pluriprofessionnelle de Santé qui ouvrira ses portes courant avril 2025, pour accueillir 5 médecins généralistes, un pôle infirmier, un kinésithérapeute, une diététicienne, une sage-femme et des professionnels paramédicaux ou des permanences de spécialistes.
- Face au contexte économique les services sociaux constatent une pénurie de logements d'urgences

CCAS DE BESSIÈRES – DOB 2025



2. La commune de Bessières

2 Les missions et l'équipe du CCAS

Le rôle du CCAS c'est avant tout :

- Ecouter,
- Accompagner et soutenir,
- Informer et orienter.

Pour accomplir ces missions, l'équipe d'agents du CCAS, est composée à ce jour de deux Conseillères en Economie Sociale Familiale, et une Conseillère numérique.

De plus, dans le cadre du label « France Services », divers partenaires sont également présents pour accompagner les usagers (Caisse d'Allocations Familiales, Mission Locale, Service emploi de la Communauté de Communes Val'Aïgo ...).

Plusieurs familles du secteur de Val'Aïgo sont régulièrement suivies au centre communal d'action sociale de Bessières.

CCAS DE BESSIERES – DOB 2025

3. LES ORIENTATIONS BUDGETAIRES POUR L'ANNEE 2025

1 Les actions 2025 du CCAS

Face à la conjoncture défavorable avec une inflation encore en hausse, des coûts de matières premières en constante augmentation et des taux d'intérêts trop élevés, la précarité des foyers devient une réalité préoccupante.

Il est donc proposé d'orienter les dépenses là où le besoin est le plus avéré.

La réalisation du budget prévisionnel 2025 tiendra compte du contexte économique et des différentes mesures précédemment présentées, notamment l'inflation continue et importante du coût de la vie, et les besoins des foyers, des jeunes et des seniors qui subissent de plein fouet la conjoncture actuelle.

CCAS DE BESSIERES – DOB 2025

Quelques exemples de dépenses de fonctionnement proposées pour le budget 2025 :

- maintien du voyage sénior et du repas des aînés (réévaluation des coûts d'hébergement et de transport pour le voyage ainsi que celui des denrées du repas annuel)
- Maintien des aides sociales "Coup de Pouce"
- Après la redynamisation des Jardins solidaires réalisée en 2024, poursuite des animations diverses pour créer du lien avec une animatrice 3h/semaine payée sur le Budget Communal
- Maintien d'un dispositif d'aide au périscolaire
- Poursuite des ateliers mémoires qui ont connu du succès en 2024
- Mise en place des Vendredi des Séniors avec pour objectif de sortir les personnes de l'isolement et créer du lien (ex : ateliers culinaires, sorties ,,,)

CCAS DE BESSIERES – DOB 2025



3. LES ORIENTATIONS BUDGETAIRES POUR L'ANNEE 2025

3 Les propositions pour 2025 :

Section de fonctionnement estimée 2025 : 117 000 €

- **Dépenses** : Légère augmentation due à la prestation « Voyage Séniors » qui compte de plus en plus de participation, on maintient le même montant qu'en 2024 pour les charges et les aides financières destinées aux personnes en difficultés,

- **Recettes** : On retrouve la même somme budgétisée avec une hausse des recettes due aux nombres de participation au « Voyage Séniors »,

Section d'investissement estimée 2025 : 5 000 €

- **Recettes** : Remboursement du FCTVA (Fonds de Compensation pour le Taxe sur Valeur Ajoutée) de 2023 correspondant à l'achat du véhicule pour le TAD (Transport à la demande)

CCAS DE BESSIÈRES – DOB 2025

Le travail social nous enseigne que l'accompagnement des individus, en plus des aides matérielles qui peuvent leur être fournies, constitue un élément fondamental pour la reconnaissance de soi et la réhabilitation de l'autonomie.

L'action sociale du CCAS de Bessières vise à promouvoir et à faciliter l'accès aux droits dans tous les domaines, en offrant un accompagnement et un soutien de qualité, tout en s'adaptant à l'évolution des besoins de la population et en poursuivant ses initiatives avec une gestion budgétaire rigoureuse.

*Merci pour votre
attention*

DÉBAT